



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ № 05-05/407

« 10 » декабря 2025 г.

г. Курск

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждений контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и на основании постановления Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1024-па «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» (в редакции постановления Администрации Курской области от 22.10.2021 № 1106-па, в редакции постановлений Правительства Курской области от 17.04.2023 № 466-пп, от 30.11.2023 № 1232-пп, от 31.07.2024 № 613-пп, от 12.05.2025 № 340-пп), ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр культуры



А.И. Конорев

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства культуры
Курской области
от 10.12.2025 № 05-05/407

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2026 год

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Министерство культуры Курской области (далее – Министерство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Курской области (далее – региональный государственный контроль).

Предметом регионального государственного контроля за состоянием Музейного фонда Российской Федерации является соблюдение государственными музеями, находящимися в ведении Курской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, установленных Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Региональный государственный контроль осуществляется в отношении следующих объектов регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью, действиями (бездействиями) контролируемых лиц по обеспечению:

фактического наличия и физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций;

проведения реставрационных работ лицами, прошедшими в Министерстве культуры Российской Федерации аттестацию на право их проведения;

безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов и музейных коллекций;

учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики:

снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

внедрение видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного (надзорного) органа;

уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

В целях реализации программы профилактики осуществлялись профилактические мероприятия для всех подконтрольных субъектов (объектов) в соответствии с планом мероприятий на 2025 года, направленных на профилактику рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Сведения о результатах профилактических мероприятий в 2025 году:

№ п/п	Наименование мероприятия	Единица измерения, %	Значение показателя	Ответственное подразделение
1.	Информирование	100	Поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте Министерства культуры Курской области в сети «Интернет» перечней нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля, а также тексты нормативных правовых актов, документы, сведения, доклады, материалы с ответами на вопросы, имеющие общий характер, проверочные листы. Информирование	Управление грантовой поддержки, музейной деятельности и цифровой трансформации Министерства культуры Курской области

			подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации. Подготовка и размещение на официальном сайте в сети «Интернет», а также информационным письмом информации о новых нормативно-правовых актах, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение контролирующими лицами обязательных требований. https://культура46.рф/operation/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/	
2.	Обобщение правоприменительной практики	100	Проведение обобщения и анализа правоприменительной практики (доклад) при осуществлении регионального государственного контроля. Доклад утверждается приказом министра культуры Курской области и размещается на официальном сайте Министерства культуры Курской области до 5 февраля года, следующего за отчетным. https://культура46.рф/operation/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/doklady-i-vyistupleniya	Управление грантовой поддержки, музейной деятельности и цифровой трансформации Министерства культуры Курской области
3.	Объявление предостережения	0	При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба)	Управление грантовой поддержки, музейной деятельности и цифровой трансформации Министерства культуры Курской области

			охраняемым ценностям.	законом
4.	Консультирова- ние	100	Проведение консультаций, личного приема. Проведение консультирования осуществляется в целях предотвращения совершения контролируемыми лицами нарушений обязательных требований: 1) наличие и (или) содержание обязательных требований; 2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; 3) порядок выполнения обязательных требований; 4) порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия. В 2025 году было проведено 4 консультирования.	Управление грантовой поддержки, музейной деятельности и цифровой трансформации Министерства культуры Курской области
5.	Профилактичес- кий визит	0	Профилактический визит по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица не проводились.	Управление грантовой поддержки, музейной деятельности и цифровой трансформации Министерства культуры Курской области

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Программа профилактики ориентирована на решение следующих задач:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование одинакового понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов при осуществлении регионального государственного контроля;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

повышение квалификации работников управления грантовой поддержки, музейной деятельности и цифровой трансформации Министерства;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень защиты охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального государственного контроля;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических

мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов;

неотъемлемости от текущей контрольно-надзорной деятельности – необходимые профилактические мероприятия и сопряженные с ними организационные, технические и иные меры проводятся на постоянной основе.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В целях предотвращения совершения контролируемыми лицами нарушений обязательных требований Министерство проводит следующие профилактические мероприятия:

1. Информирование;
2. Обобщение правоприменительной практики;
3. Объявление предостережения;
4. Консультирование;
5. Профилактический визит.

1. Информирование.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Министерство размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность»:

1) тексты нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов Российской Федерации с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля с указанием категории риска;

8) программу профилактики и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Министерством (при проведении таких мероприятий);

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;

13) доклады о региональном государственном контроле;

14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области и (или) программой профилактики.

2. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится один раз в год с целью решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики о региональном государственном контроле (далее - доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» не позднее 5 февраля года, следующего за отчетным.

3. Объявление предостережения.

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований;

В предостережении, в том числе, указываются:

- 1) наименование юридического лица, адрес его места нахождения;
- 2) обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информация о том, какие действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований.

Контролируемое лицо вправе в течение 15 рабочих дней со дня получения предостережения подать возражение на объявленное предостережение (далее – возражение).

В возражении указываются:

- наименование юридического лица;
- дата и номер предостережения;
- должностное лицо Министерства, вынесшее предостережение;
- обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

При этом лицо вправе приложить к возражению документы,

подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии.

Министерство регистрирует возражение в день его поступления в специальном журнале.

По результатам рассмотрения возражения принимается одно из следующих решений:

- 1) удовлетворить возражение в форме отмены объявленного предостережения;
- 2) отказать в удовлетворении возражения.

Министерство по итогам рассмотрения возражения направляет в течение 15 рабочих дней со дня его регистрации контролируемому лицу ответ в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4. Консультирование.

Консультирование может осуществляться должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Запись на консультирование и осуществление письменного консультирования может производиться с использованием единого портала государственных (муниципальных) услуг (функций).

Должностное лицо осуществляет консультирование по следующим вопросам:

- 1) наличие и (или) содержание обязательных требований;
- 2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) порядок выполнения обязательных требований;
- 4) порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Письменное консультирование осуществляется по вопросам, предусмотренным пунктом 19 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 30 сентября 2021 № 1024-па (с изменениями и дополнениями).

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия,

решений и (или) действий должностных лиц Министерства, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертиз.

В случае поступления в Министерство 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Министерства.

5. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится должностным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе Министерства (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Профилактические визиты по инициативе контролируемого лица проводятся в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона от 31.07.2022 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 248-ФЗ).

Обязательный профилактический визит в рамках регионального государственного контроля проводится в случаях, предусмотренных пунктами 2 и 4 части 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий Министерство формирует и утверждает проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований). Проверочные листы не могут возлагать на контролируемое

лицо обязанность по соблюдению обязательных требований, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий проверочные листы, указанные в решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, заполняются должностным лицом в электронной форме посредством внесения ответов на контрольные вопросы и заверяются усиленной квалифицированной электронной подписью инспектора.

Должностные лица, ответственные за организацию и проведение мероприятий программы профилактики:

Вид профилактического мероприятия	Сроки	Ответственное должностное лицо
Информирование контролируемых лиц	Постоянно	Паршикова Т.А. – заместитель начальника управления грантовой поддержки, музейной деятельности и цифровой трансформации Министерства культуры Курской области
Обобщение правоприменительной практики	Один раз в год (не позднее 5 февраля)	Паршикова Т.А. – заместитель начальника управления грантовой поддержки, музейной деятельности и цифровой трансформации Министерства культуры Курской области
Объявление предостережения	Постоянно	Паршикова Т.А. – заместитель начальника управления грантовой поддержки, музейной деятельности и цифровой трансформации Министерства культуры Курской области
Консультирование	Постоянно	Паршикова Т.А. – заместитель начальника управления грантовой поддержки, музейной деятельности и цифровой трансформации Министерства культуры Курской области
Профилактические визиты: 1) Обязательный профилактический визит: 1.1. В отношении контролируемых лиц, представивших уведомление о начале деятельности.	в течение одного года с момента начала такой деятельности (II квартал)	Паршикова Т.А. – заместитель начальника управления грантовой поддержки, музейной деятельности и цифровой трансформации Министерства культуры Курской области

Обязательный профилактический визит в указанном случае проводится не позднее шести месяцев с даты представления такого уведомления		
1.2. В отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска (или одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в два года)	не реже одного раза в год (III квартал)	
1.3. Для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска	периодичность проведения определяется Правительством Российской Федерации	
Профилактический визит: 1) по инициативе контролируемого лица (ОБУК «Курский областной краеведческий музей», ОБУК «Курский государственный музей археологии», ОБУК «Курская картинная галерея им. А.А. Дейнеки»)	на основании заявления контролируемого лица	

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

1. Отчетные показатели результативности и эффективности профилактических мероприятий в 2025 году:

доля организаций, в отношении которых проведены профилактические мероприятия к общему количеству организаций, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (оценка результативности: эффективно – более 60 %, удовлетворительно – более 30 %, неудовлетворительно – менее 30 %);

доля организаций, в отношении которых проведены профилактические визиты к общему количеству организаций, отнесенных к категориям среднего риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению контролируемых видов деятельности

(оценка результативности: эффективно – более 90 %, удовлетворительно – более 60 %, неудовлетворительно – менее 30 %).

2. Дополнительным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий, которая может быть осуществлена посредством социологического исследования.